

Entretiens Jacques Cartier - Lyon 5 et 6 Décembre 2005

A la recherche de la cohérence territoriale :  
la planification urbaine à l'épreuve du développement métropolitain dans le monde

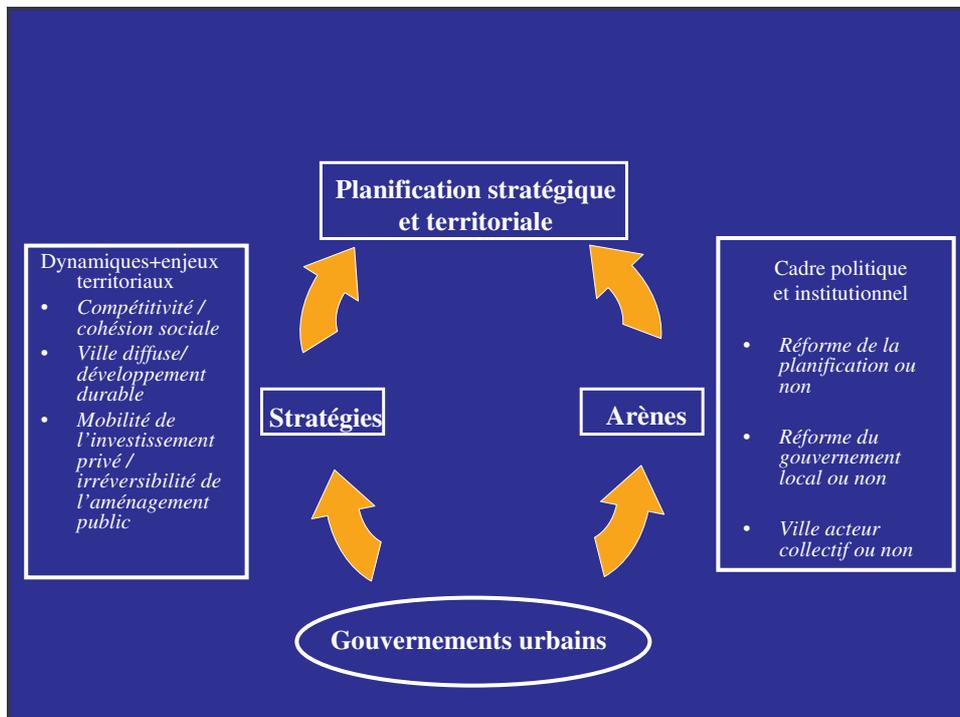
## Planification territoriale, démarche stratégique et gouvernance urbaine en Europe et en Amérique du Nord :

### Relations et Arbitrages en comparaison

Florence PAULHIAC

Maître de Conférences

Institut d'Urbanisme de Grenoble - Université Grenoble II



## **Plan de l'intervention**

- 1. Réformes institutionnelles et législatives :**  
Innovations des systèmes de planification et de gouvernements urbains
- 2. Typologie de la planification urbaine :** évolutions historiques et comparaison
- 3. Les arènes de négociation :** définition et typologie
- 4. Planification urbaine, stratégies métropolitaine et gouvernance urbaine :** arbitrages et relations

## **1. Réformes législatives et institutionnelles**

Innovations des systèmes de planification et gouvernements urbains

## Les principes de la refonte de la planification urbaine

### • Convergence des mutations

Réformes législatives relativement récentes (*ex. : France, 2000; Pays Bas, 2005; Québec, 2000; Grande Bretagne 2005; plus tôt en Allemagne, 1989*)

### • Facteurs de mutation

Inadéquation entre réalités métropolitaines et outils de gestion

### • Nouvelle conception des modes d'action publique

Passage d'une action publique favorisant l'allocation optimale de ressources sur l'ensemble du territoire à la régulation stratégique par des leviers d'action ciblés et opportuns

### • Divergence des formes

échelons de compétences, échelles territoriales, rôle de l'Etat central, relation entre documents

## Réforme des gouvernements urbains

### • Convergence des mutations 1990 - 2000

#### • objectif

Meilleure adéquation entre territoires métropolitains et structures de gouvernement urbain

#### • Diversités des formes

intercommunalité d'agglomération, coopération syndicale, associations et partenariats d'élus ...

*Québec : fusion-défusion des municipalités; CMM*

*Pays Bas : régions urbaines ; BCR ; Regio Randstadt*

*Grande Bretagne : suppression des gouvernements métropolitains en 1986*

*France : réforme de l'intercommunalité (communauté d'agglomération ou de communes)*

#### • Allemagne et Italie : sans réforme

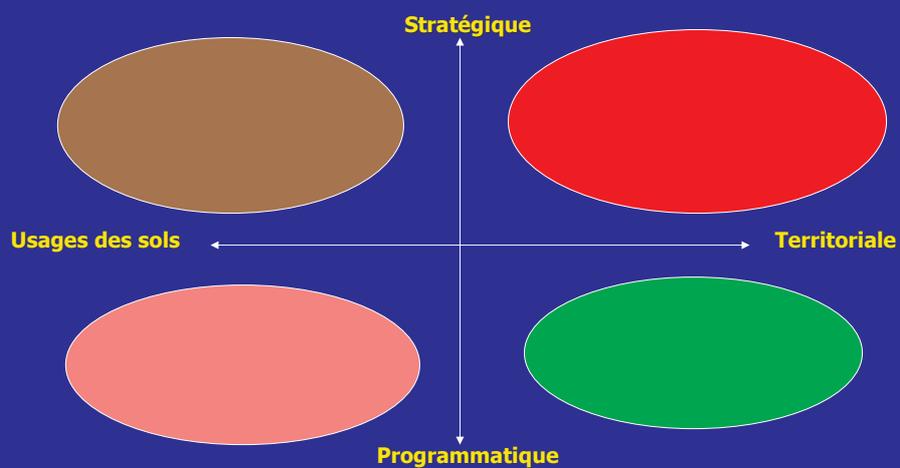
*Allemagne : état fédéral - multiplication des niveaux de gouvernements*

*Italie : Echec de la réforme de 1990 Citta Metropolitana; principes de subsidiarité et régionalisation*

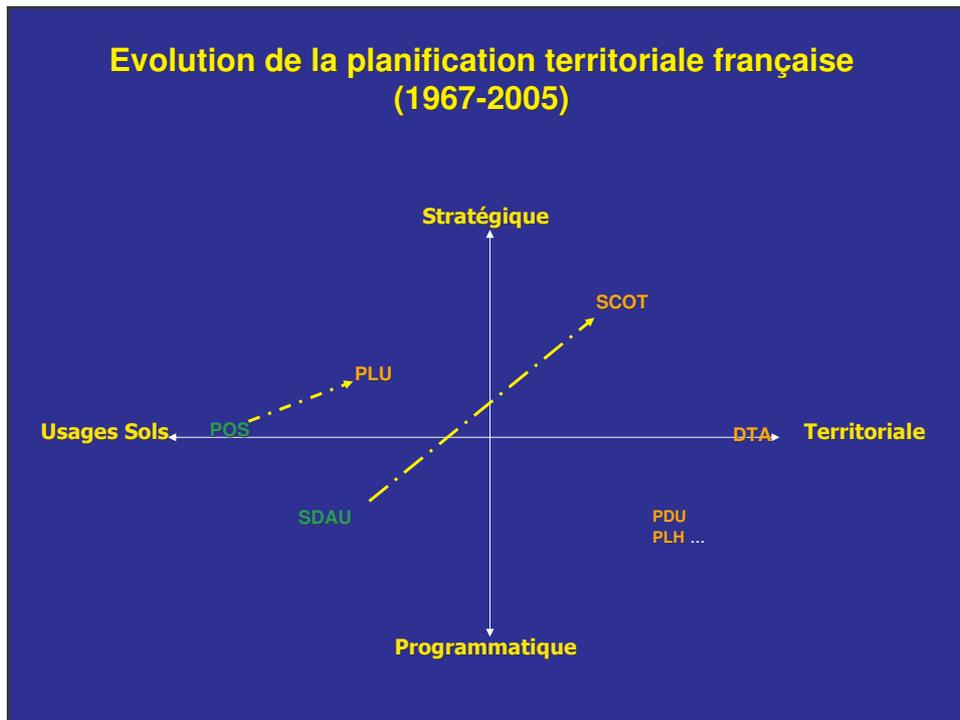
## 2. Typologie de la planification urbaine en Europe

Evolutions historiques et Comparaisons

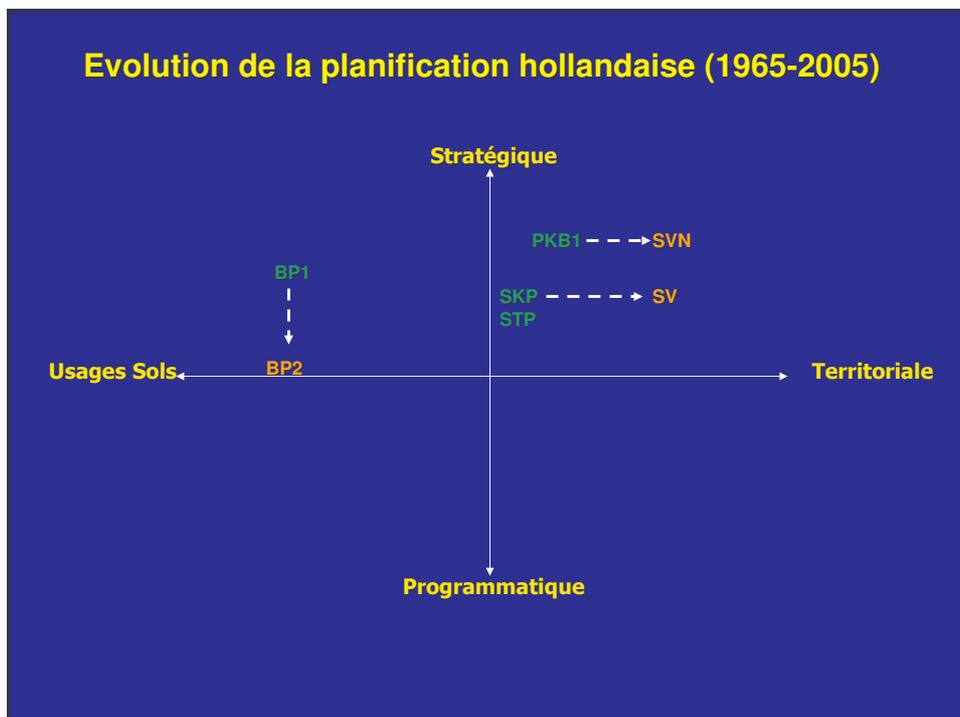
### La planification urbaine européenne



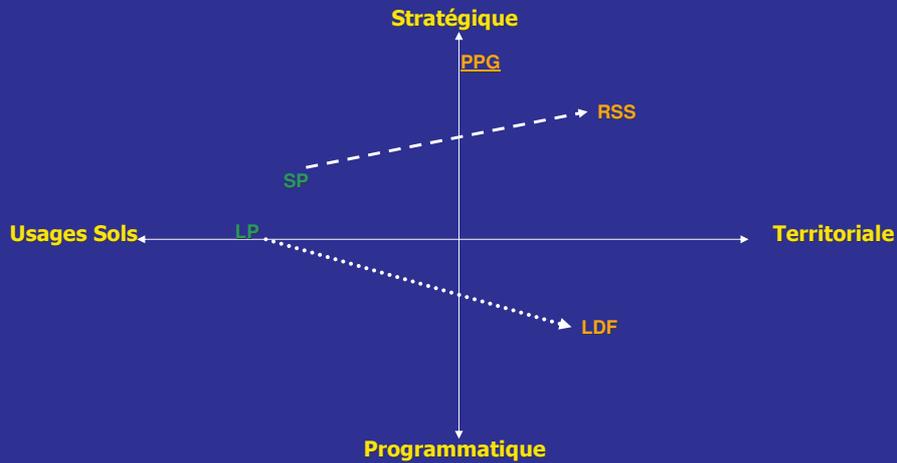
## Evolution de la planification territoriale française (1967-2005)



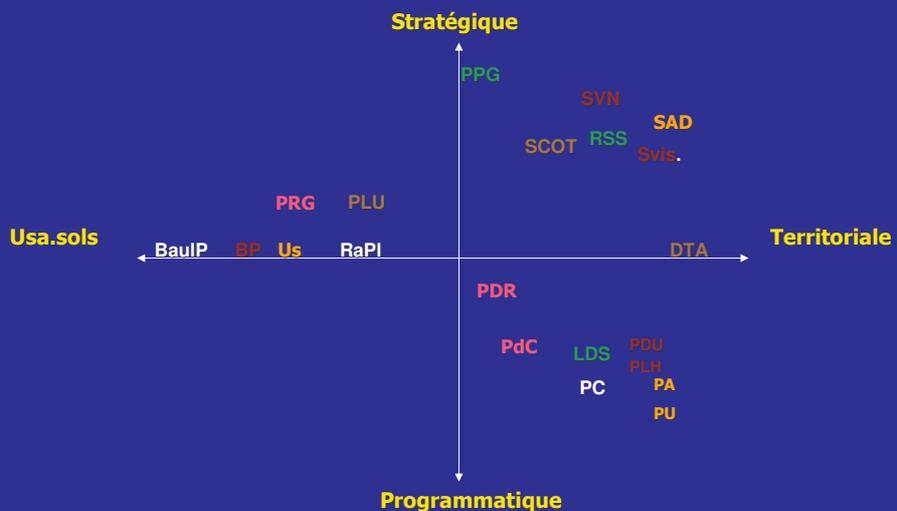
## Evolution de la planification hollandaise (1965-2005)



## Evolution de la planification en Grande Bretagne (1947-2005)



## La planification urbaine européenne contemporaine



## 3. Les arènes de négociation

Définition et typologie

### Les arènes de négociation

#### Définition

- lieux de rencontres, de négociation et de production de modes d'action collective
- mobilisant une pluralité d'acteurs locaux et extérieurs, publics, privés et-ou civils,
- pour participer collectivement à la gestion des enjeux métropolitains;

#### Critères

- Mission
- Degré d'institutionnalisation
- Degré d'ouverture
- Degré de pérennité

## **Arènes de négociation :** entre institutionnalisation et accommodement

- **Statut des arènes** : diversité de formes et de missions
- **Principe d'accommodement** : adaptation par les acteurs locaux
- **Composition et participation** : forte territorialisation et faible ouverture

## **Typologie**

- **Arènes de planification territoriale**

Production de la planification territoriale

Formelles

Concordance entre les réformes

*exemples :*

*Pays-Bas - BCR; Grande Bretagne - RA; Québec - CMM*

- **Arène de stratégies métropolitaines**

Production des stratégies métropolitaines de développement

Formelles ou non

En dehors du système de planification territoriale

*exemples :*

*Grande Bretagne (Manchester - AGMA; )*

*Pays Bas- Regio Randstadt;*

*Italie (table de négociation) et Allemagne (association des villes de la Ruhr)*

#### **4. Planification territoriale, stratégies métropolitaines et arènes**

Arbitrages et relations

## Les relations et les arbitrages

### 1. Complémentarité et intégration

Intégration stratégies - planification territoriale

Planification : cohérence spatiale et temporelle

*exemples: Grande Bretagne ; Pays-Bas ; Québec;*

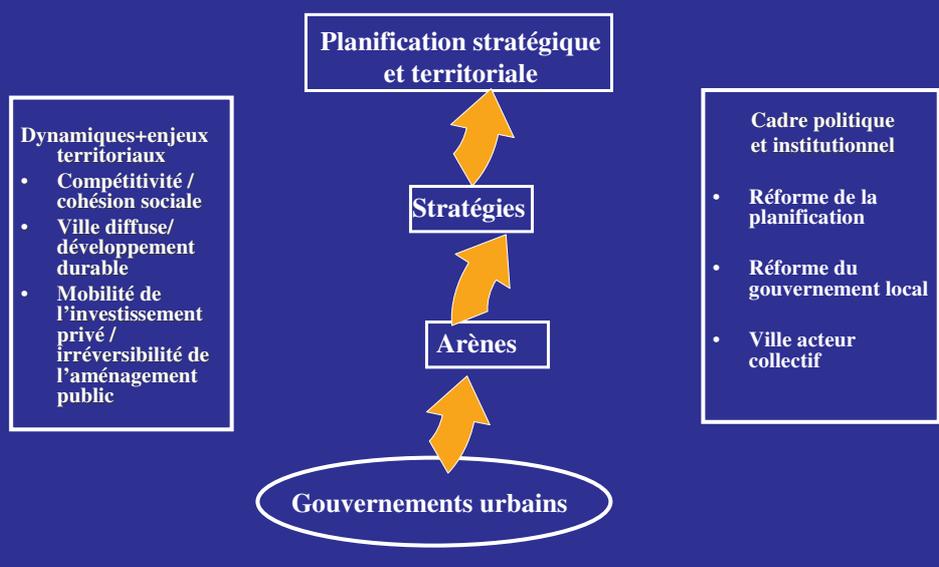
### 2. Concurrence et innovation

Stratégies métropolitaines alternatives à la planification territoriale

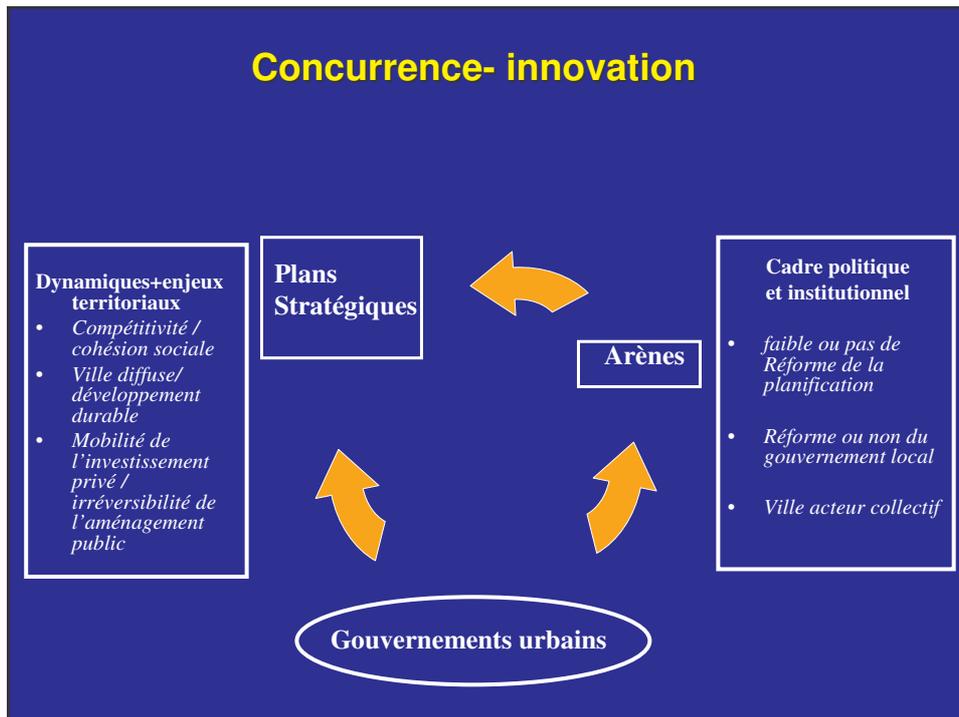
Pérennité des arènes en question

*exemples : Allemagne , Italie*

## Complémentarité-intégration



## Concurrence- innovation



## Restitution de quelques questions communes ... des réponses ?

- Efficacité de l'action collective et gouvernance complexe ?
- Périmètre institutionnels et réalités métropolitaines : pas d'optimum (?)
- Stratégie sans planification : quel avenir ?
- Planification sans vision : quel avenir ?
- Faire une évaluation des pratiques en cours : futur chantier de recherche



ERROR: syntaxerror  
OFFENDING COMMAND: --nostringval--

STACK:

```
( PAULHIAC Synthesis EJC)
/Title
()
/Subject
(D:20061001114025)
/ModDate
()
/Keywords
(PDFCreator Version 0.8.0)
/Creator
(D:20061001114025)
/CreationDate
(SCHERRER)
/Author
-mark-
```